

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức, quản lý, khai thác hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 8530/SGTVT-QLVTPT ngày 10/11/2020 của Sở Giao thông vận tải về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức, quản lý, khai thác hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Các dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
2. Báo cáo số 8529/BC-SGTVT ngày 10/11/2020 của Sở Giao thông vận tải về tổng hợp, tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định, bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị.

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Rà soát Luật Giao thông đường bộ năm 2008, Nghị định số 10/2020/NĐ-CP ngày 17/01/2020 của Chính phủ quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô; Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT ngày 29/5/2020 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ không giao UBND tỉnh quy định cụ thể tổ chức, quản lý, khai thác hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt, cũng như giao trách nhiệm cho Sở Giao thông vận tải tham mưu UBND tỉnh quy định này.

Tuy nhiên, khoản 5 Điều 33 Nghị định số 10/2020/NĐ-CP chỉ quy định chung đối với trách nhiệm của UBND tỉnh là “**Quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn; phối hợp với Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có tuyến xe buýt đi qua để thống nhất thực hiện các nhiệm vụ nêu tại khoản 3**

Điều 5 của Nghị định này; thống nhất với Bộ Giao thông vận tải trước khi mở tuyến xe buýt có điểm đầu hoặc điểm cuối nằm trong khu vực cảng hàng không”.

Căn cứ khoản 1 Điều 12, khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định UBND tỉnh ban hành Quyết định để quy định “*Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương*”. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá sự cần thiết tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định nêu trên. Đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, nội dung được quy định cụ thể tại Điều 5 Nghị định số 10/2020/NĐ-CP và được hướng dẫn chi tiết tại mục 3 Chương IV Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT, như vậy việc áp dụng Nghị định 10/2020/NĐ-CP và Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt đã đáp ứng thực tiễn địa phương? Trường hợp UBND tỉnh không ban hành Quyết định thì công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt như thế nào?

Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá việc thực hiện các Quyết định số 18/2007/QĐ-UBND và Quyết định số 18/2015/QĐ-UBND (các quyết định được thay thế) để giải trình cụ thể sự cần thiết UBND tỉnh xem xét việc ban hành quyết định.

2. Về dự thảo Quyết định

a) Tại phần căn cứ ban hành, đề đầy đủ hơn đề nghị bổ sung:

Luật sửa đổi một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.

b) Tại tên Quyết định, để phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc sửa tên Quyết định như sau:

Ban hành Quy định về quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Theo đó, ra soát sửa thống nhất tại Điều 1 và tên dự thảo Quy định.

c) Tại Điều 2, đề nghị bỏ vì nội dung thuộc trách nhiệm của Sở Giao thông vận tải đề nghị trình bày chung tại dự thảo Quy định.

d) Tại phần nơi nhận: Phối hợp Văn phòng UBND tỉnh trình bày đầy đủ theo hướng dẫn tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại đoạn in nghiêng dưới tên Quy định, đề nghị lưu ý trình bày đầy đủ số ký hiệu của Quyết định như sau: “*Quyết định số.../20.../QĐ-UBND*”.

b) Tại Điều 3, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát không quy định lại những từ ngữ đã được giải thích tại Nghị định số 10/2020/NĐ-CP và Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT.

c) Tại Chương II và Chương III, Chương IV

Qua rà soát nội dung các Điều 4, 5, 8, 9, 10, 20, 21, 22 tại dự thảo Quy định, Sở Tư pháp nhận thấy các nội dung quy định lặp lại Điều 5 Nghị định số 10/2020/NĐ-CP và mục 3 Chương III Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT (*quy định mang tính tổng hợp một số quy định tại Nghị định số 10/2020/NĐ-CP và Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT*). Đồng thời, một số quy định tại dự thảo liên quan đến điều kiện kinh doanh vận tải hành khách bằng xe buýt như: Điều 4, Điều 7, Điều 12.

Căn cứ khoản 3 Điều 7 Luật Đầu tư năm 2014 quy định “*Điều kiện đầu tư kinh doanh đối với ngành, nghề quy định tại khoản 2 Điều này được quy định tại các luật, pháp lệnh, nghị định và điều ước quốc tế mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên. Bộ, cơ quan ngang bộ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp, cơ quan, tổ chức, cá nhân khác không được ban hành quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh*” (Luật Đầu tư năm 2020 có hiệu lực từ ngày 01/01/2021 cũng quy định nội dung này), đề nghị cơ quan soạn thảo không quy định điều kiện vận tải hành khách bằng xe buýt.

Căn cứ khoản 1 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*... Văn bản quy định chi tiết chỉ quy định nội dung được giao và không quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết*”. Dự thảo Quy định mặc dù không phải quy định chi tiết nội dung được giao. Tuy nhiên các nội dung quy định đã được Nghị định và Thông tư hướng dẫn cụ thể đề nghị không trình bày tại Quyết định của UBND tỉnh vì nội dung không thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh.

Do đó, căn cứ tình hình thực tiễn địa phương, đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh cho phù hợp, trường hợp cần thiết cơ quan soạn thảo cần trình bày trong quy định thì đề nghị chỉ thực hiện viện dẫn.

d) Đối với quy định liên quan đến trợ giá xe buýt (Điều 13), hành khách xe buýt được miễn vé xe buýt, hiện nay địa phương đang thực hiện theo Quyết định của UBND tỉnh gồm: Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND ngày 17/02/2017 quy định về trợ giá và giá vé các tuyến xe buýt có trợ giá từ nguồn ngân sách Nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Quyết định số 19/2014/QĐ-UBND ngày 14/5/2014 về việc quy định hỗ trợ người cao tuổi khi đi lại trên phương tiện vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, phương tiện vận tải hành khách tuyến cố định nội tỉnh trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Do đó đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát các quy định có liên quan đến nội dung này, để tham mưu UBND ban hành Quyết định cho phù hợp, tránh chồng chéo giữa các quy định tại địa phương.

4. Về dự thảo Tờ trình

Như nội dung Sở Tư pháp thẩm định tại khoản 1 mục này, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cụ thể sự cần thiết tham mưu UBND tỉnh ban hành dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức, quản lý, khai thác hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

III. KẾT LUẬN

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức, quản lý, khai thác hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp để hoàn chỉnh dự thảo Quyết định trước khi trình UBND tỉnh ban hành.

2. Trên cơ sở quy định pháp luật và thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh các nội dung quy định phù hợp để thực hiện quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với Quyết định ban hành Quy định tổ chức, quản lý, khai thác hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Binh – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn